

后巴黎气候会议的中国应对

肖叶薇¹

一、 应对气候变化之全球向度

1992年联合国环境与发展大会，各国聚巴西里约热内卢签《联合国气候框架公约》，要求各国政府应对气候变化但未规定具体行动；1997年各国签订《京都议定书》，在国际层面首次设定量化强制减排目标旁触嗜血利益致使当时最大排放国美国不予通过，议定书搁浅；2007年，印尼巴厘岛气候大会确定了“巴厘岛路线图”，为气候变化国际谈判的关键议题明确议程；2009年哥本哈根气候大会，第一次统一设定温室气体排放限额，但未达成具有法律约束力的条约；2015年12月12日，《巴黎协定》作为首份具有法律约束力的全面气候变化协议签订，结束了哥本哈根会议之后减排“裸奔时代”²。

2015年底第21届联合国气候变化框架条约会议（21st Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change）（以下简称“巴黎气候会议”）达成《巴黎协定》，应对全球气候变化的各方阵营态势消长由“零和博弈”（Zero Sum Game）推演到“共赢博弈”（Win-win Strategy），一股自下而上的可持续、有活力、

团结、可靠的气候变化应对薪火意欲燃遍2020年后与会各国。

二、 大会前后中国之角色扮演

2015年《巴黎协定》（Adoption of the Paris Agreement）第2条挈领陈列了此次各国谈判之产出：1.全球气温与工业化时期控制在升高2°C以内，2050年实现净零排放（碳排放与碳吸收平衡）；2.共区原则下，2020年之前发达国家每年对发展中国家提供1000亿美元共同资金；3.建立2023年开始每5年对各国行动效果进行全球盘点的约束机制；4.国家自主贡献（“INDC”³）：“承诺”（Commitment）到“贡献”（Contribution），各国以自主方式参与应对气候变化行动。基于大会基调，不难预测中国之承诺必也有所突破。此次中国呈递大会的“自主贡献指标”可简要总结如下：1.2030年左右CO₂排放提前达到峰值，将非化石能源在一次能源中的比重提升到20%；2.2030年碳强度在2005年的基础上降低60-65%，森林蓄积量要增加45亿立方米；3.建立规模为200亿元人民币的气候变化南南合作基金，用以支持其他发展中国家；4.2016年启动在发展中国家开展10个低碳示范区，100个减缓和适应气候变化项目以及1000个应对气候变化培训名额合作项目（以下简称“十百千项目活动”）。从1997年京都议定书的消极应战到巴黎会议和哥本哈根会议挣扎坚持发展空间的第一碳排放大国，再到2015年巴黎协定的积极谋划，一方面有学者谓之为中国在应对气候变化

¹ 复旦大学法学院2015级硕士研究生，环境法专业。

² 李志青，“裸奔减排时代”到来，我们怎么办？，载《中国新闻网》，2009年12月23日，参见链接：

http://news.ifeng.com/opinion/world/200912/1223_6440_1485284.shtml 最后访问时间：2016年3月18日

³ FCCC/CP/2015/L.9/Rev.1. ADOPTION OF THE PARIS AGREEMENT. Sec 2. p. 3. (“Intended Nationally Determined Contributions”, herein after called as “INDC”).

态势面前“华丽转身”⁴，另一侧则亦有野心太大、环保经济转型期可兑现性遭质疑之呼声甚嚣尘上⁵。因此，或为证伪学界机锋命题之正误、或以合理预见中国之于候应对前瞻，爬梳巴黎会议前后中国应对气候变化之行动策略均已形成一股待持续关切之势，有待学者深入研究。

三、 国际国内应对策略双向爬梳

就 2015 年 9 月以来发改委、国务院等相继开展的行动与出台之文件而言，中国正积极兑现此次巴黎会议呈递的四项承诺并努力维护应对气候变化华丽转身后的“大国形象”。将四项具体承诺解构分析，不难将其划为两个主要战场：国际践行与国内实施。下文拟从这两大主要战场分梳巴黎会议以来的中国承诺兑现诸举：

(一) 国际践行

(1) 巴黎先声之“中美联合声明”

2015 年 9 月 25 日，中美两国发表《中美元首气候变化联合声明》，不少学者认为此次两国声明的友好达成实发 2015 年 11 月巴黎会议之先声，为大会谈判基调扫除“大国牵头抗拒”之挂碍。《声明》写道：“中国到 2030 年单位国内生产总值二氧化碳排放将比 2005 年下降 60%—65%，森林蓄积量比 2005 年增加 45 亿立方米左右。中国还计

划于 2017 年启动全国碳排放交易体系，将覆盖钢铁、电力、化工、建材、造纸和有色金属等重点工业行业。中国承诺将推动低碳建筑和低碳交通，到 2020 年城镇新建建筑中绿色建筑占比达到 50%，大中城市公共交通占机动化出行比例达到 30%。中国将于 2016 年制定完成下一阶段载重汽车整车燃油效率标准，并于 2019 年实施。中国将继续支持并加快削减氢氟碳化物行动，包括到 2020 年有效控制三氟甲烷(HFC-23)排放。

6”不难看出，我国于巴黎会议呈递之四项承诺几以此声明中责任为蓝本刻画而来。足见我国在巴黎气候会议之发声实久经筹划，非如一些评论员所言“虚张声势、好大喜功”。

(2) “南南合作”与“十百千项目”

2016 年 1 月 28 日，国家发展改革委员会官网“应对气候变化司”下增设“南南合作”专栏，似可初见此次中国践行所给付承诺兑现决心。紧接着的专栏持续更新，再次给关切“十百千项目活动”和“中国承诺建立规模为 200 亿元人民币的气候变化南南合作基金”如何落实问题抱持疑虑者一剂定心丸：1) 2015 年 11 月 30 日习近平选拔气候变化南南合作十百千项目活动。2) 2015 年 12 月 30 日“十百千”项目活动工作协调会召开，外交部、财政部、环保部、等各部委有关司局参加会议。与会各部门代表提出了在气候变化领域的南南合作项目建设⁷。3) 2016 年 1 月 21 日习近平主席国

⁴ 王韬、杨绎、徐博雅，《巴黎气候协定》与中国的华丽转身，载《第一财经》2015 年 12 月 14 日。参见链接：<http://carnegietsinghua.org/2015/12/14/zh-62401/is6c> 最后访问日期：2016 年 3 月 19 日。

⁵ 马娜，《巴黎协定》被指野心太大 科学家忧心难以实现，载《环球国际新闻》2015 年 12 月 14 日。参见链接：<http://world.huanqiu.com/exclusive/2015-12/8173168.html> 最后访问日期：2016 年 3 月 18 日。

⁶ 国家发展和改革委员会，《中美元首气候变化联合声明》，2015 年 9 月 25 日。参见链接：http://qhs.ndrc.gov.cn/gwdt/201509/t20150929_752932.html 最后访问时间：2016 年 3 月 19 日

⁷ 气候变化司，《气候司组织召开应对气候变化南南合作“十百千”项目落实工作协调会》2016 年 1 月 28 日，参考链接：http://qhs.ndrc.gov.cn/qhbhnhz/201601/t20160128_773394.html 最后访问时间：2016 年 3 月 18 日

事访问埃及，徐绍史主任与埃及环境部哈立德·法赫米部长签署了关于应对气候变化物资赠送的谅解备忘录，发改委向埃及赠送2000万人民币应对气候变化物资。⁴ 2016年3月2日，发改委继同意向马赠送20万只半导体二极管(LED)灯后，又与赠马尔代夫环境能源部举办应对气候变化物资交付仪式。受援物资将在全国范围内发放，可有效降低马能源消耗。

此前联合国气候框架公约久为各界所诟病之一者即纠缠于发达国家或一些发展中国家向其他发展中国家承诺之合作基金未得落实，目前发改委持续的基金输出态势，似可期许此项难题一个较为明朗的解决路劲。

(二) 国内实施

无论是2014年《国家应对气候变化规划》的严格但可实现的应对气候变化工作指标⁸，还是《十三个五年规划纲要（全文）》

⁸ 国务院新闻办，《国家应对气候变化规划（2014-2020年）》，2014年11月25日。《规划》中2020年应对气候变化工作的主要目标：（1）控制温室气体排放行动目标全面完成。单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%-45%，非化石能源占一次能源消费的比重到15%左右，森林面积和蓄积量分别比2005年增加4000万公顷和13亿立方米。产业结构和能源结构进一步优化，工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能减碳取得明显成效，工业生产等非能源活动温室气体排放得到有效控制，温室气体排放增速继续减缓。（2）低碳试点示范取得显著进展。支持低碳发展试验试点的配5套政策和评价指标体系逐步完善，形成一批各具特色的低碳省区、低碳城市和低碳城镇，建成一批具有典型示范意义的低碳城区、低碳园区和低碳社区，推广一批具有良好减排效果的低碳技术和产品，实施一批碳捕集、利用和封存示范项目。（3）适应气候变化能力大幅提升。重点领域和生态脆弱地区适应气候变化能力显著增强。初步建立农业适应技术标准体系，农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上；沙化土地治理面积占可治理沙化土地治理面积的50%以上，森林生态系统稳定性增强，林业有害生物成灾率控制在4%以下；城乡供水保证率显著提高；沿海脆弱地区和低洼地带适应能力明显改善，重点城市城区及其他重点地区防洪除

中百占其十六席的环保类规划⁹，抑或是由国务院深入省级不断具化的适应气候变化二期项目¹⁰，皆为我国应对气候变化承诺的具现推波助澜。截止2016年3月22日的国内为自主贡献巴黎大会所许之承诺（不含省、市级巨细环保措施），笔者小结如下：

（1）《城市适应气候变化行动方案》¹¹：该《方案》由发改委、住建部于2016年2月17日公布，主要内容包含“加快装配式建筑的产业化推广，推进海绵城市建设，开发推广关键性适应技术。到2020年，绿色建筑推广比例达到50%；到2030年，城市适应气候变化能力全面提升”等。

（2）《国家发展改革委办公厅关于切实做好全国碳排放权交易市场启动重点工作的通知》¹²：该《通知》由发改委应对气候变

涝抗旱能力显著增强；科学防范和应对极端天气与气候灾害能力显著提升，预测预警和防灾减灾体系逐步完善。适应气候变化试点示范深入开展。（4）能力建设取得重要成果。应对气候变化的法规体系基本形成，基础理论研究、技术研发和示范推广取得明显进展。区域气候变化科学研究、观测和影响评估水平显著提高。气候变化相关统计、核算和考核体系逐步健全。人才队伍不断壮大。全社会应对气候变化意识进一步增强。应对气候变化管理体制和政策体系更加完备，全国碳排放交易市场逐步形成。（5）国际交流合作广泛开展。气候变化国际交流、对话和务实合作不断加强，“南南合作”进一步深化。）

⁹ 新华社，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（全文）》，2015年3月15日。参见链接：http://www.beijingreview.com.cn/shishi/201603/t20160318_800052557.html，最后访问时间：2016年3月20日

¹⁰ 发展和改革委员会应对气候变化司，《中国适应气候变化二期项目第二次指导委员会会议召开》，2015年10月2日。参见链接：http://qhs.ndrc.gov.cn/syqhbh/201510/t20151030_756796.html 最后访问时间：2016年3月19日

¹¹ 发改委、住建部，《城市适应气候变化行动方案》，2016年2月17日。参见链接：http://www.gov.cn/xinwen/2016-02/17/content_5042426.htm 最后访问时间：2016年3月19日

¹² 发改委气候变化司，《国家发展改革委办公厅关于切实做好全国碳排放权交易市场启动重点工作的通知》，2016年1月22日。参见链接：

化司于 2016 年 1 月 22 日发布,旨在确保 2017 年启动全国碳排放权交易,实施碳排放权交易制度。

(3)《关于建立可再生能源开发利用目标引导制度的指导意见》¹³:该《意见》由国家能源局于 2016 年 3 月 3 日发布,主要内容为“到 2020 年,全社会用电量中非水电可再生能源电力消纳量比重指标不低于 9%,保障实现 2020、2030 年非化石能源占一次能源消费比重分别达到 15%、20%”。

(4)《关于批准发布<工业企业温室气体排放核算和报告通则>等 11 项国家标准的公告》¹⁴:该《公告》由气候变化司于 2015 年 11 月 19 日颁布,预计 2016 年 6 月 1 日施行。

(5)《防治船舶污染内河水域环境管理规定》¹⁵:该《规定》由交通运输部公布,于 2016 年 1 月 1 日施行,主要内容为“禁止船舶向内河水体排放有毒液体物质及其残余物或含有此类物质的压载水、洗舱水或者其他混合物;禁止船舶在内河水域使用焚烧炉;禁止在内河水域使用溢油分散剂;禁止向内河水域排放船舶垃圾;污染物应当及时清除,

http://qhs.ndrc.gov.cn/zcfg/201601/t20160122_772148.html 最后访问时间:2016 年 3 月 19 日

¹³ 国家能源局,《关于建立可再生能源开发利用目标引导制度的指导意见》,2016 年 3 月 3 日。参见链接:
<http://www.makerland.cn/f/view-e362e6ef44cf45058deb7b61b43ef863-c089de4099fe4c55b49e015456cf8b82.html> 最后访问时间:2016 年 3 月 19 日

¹⁴ 发改委气候变化司,《关于批准发布<工业企业温室气体排放核算和报告通则>等 11 项国家标准的公告》,2015 年 11 月 19 日。参见链接:
http://qhs.ndrc.gov.cn/gzdt/201512/t20151222_768314.html 最后访问时间:2016 年 3 月 19 日

¹⁵ 交通部,《防治船舶污染内河水域环境管理规定》,2016 年 1 月 1 日。参见链接:
http://www.gov.cn/flfg/2005-11/03/content_90171.htm 最后访问时间:2016 年 3 月 19 日

禁止投弃入水”等。

(6)《关于在燃煤电厂推行环境污染第三方治理的指导意见》¹⁶:该《意见》由发改委、环保部、能源局于 2015 年 12 月 31 日联合出台,旨在污染治理“市场化、专业化、产业化”为导向,吸引和扩大社会资本投入环境污染治理,创新燃煤电厂环保设施安全稳定经济达标排放运行、促进环保产业持续健康发展的第三方治理体制机制。

(7)《关于组织申报环保领域创新能力建设专项的通知》¹⁷:该《通知》由发改委于 2016 年 2 月 6 日公布,旨在为项目建设内容和重点包括提升大气污染防治能力、提升水污染防治能力、提升土壤污染防治能力和提高废物处理处置与资源化技术水平 4 方面内容,共拟搭建 13 个国家工程实验室。通知指出,未来 2—3 年,要建成一批环保领域创新平台,为环保领域相关技术创新提供支撑和服务。

(8)《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》¹⁸:该《意见》由国务院于 2016 年 2 月 6 日印发,主要内容为:明确指出要从推进海绵城市建设、恢复城市自然

¹⁶ 发展和改革委员会资源节约和环境保护司,《关于在燃煤电厂推行环境污染第三方治理的指导意见》,载 2015 年 12 月 31 日,参见链接:
http://hzs.ndrc.gov.cn/newgzdt/201601/t20160119_771747.html 最后访问时间:2016 年 3 月 19 日

¹⁷ 发改委、环保部、能源局,《关于组织申报环保领域创新能力建设专项的通知》,2016 年 2 月 6 日。参见链接:
http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201602/t20160218_774886.html 最后访问时间:2016 年 3 月 19 日

¹⁸ 国务院,《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》,2016 年 2 月 6 日。参见链接:
<http://www.scio.gov.cn/zhzc/3/32765/Document/1469105/1469105.htm> 最后访问时间:2016 年 3 月 19 日

生态、推进污水大气治理、加强垃圾综合治理等四个方面营造城市宜居环境。

(9)《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》¹⁹: 该办法由环保部于 2015 年 12 月 11 日发布, 主要内容包括: 环保部和省级环保部门负责对下级环保部门的事中事后监督管理工作进行监督和指导, 严禁地方党政领导干部违法干预环境执法, 严格落实环评文件审批, 建立信息公开系统和黑名单制度。

(10)《建设项目环境影响评价信息公开机制方案》²⁰: 该《方案》由环保部于 2015 年 12 月 11 日印发, 主要内容为“到 2016 年底, 建立全过程、全覆盖的建设项目环评信息公开机制, 保障公众对项目建设的环境影响知情权、参与权和监督权。建设单位不公开环评信息, 环保部门将对其环评报告书不予审批”。

(11)《关于促进绿色消费的指导意见》²¹: 该《意见》由发改委等 10 部门于 2016 年 3 月 2 日发布。主要内容包含“到 2020 年, 绿色消费理念成为社会共识, 长效机制基本建立, 奢侈浪费行为得到有效遏制, 绿色产品市场占有率大幅提高, 勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式基本形

成”等。

(12)《开展 2016 年中央财政支持海绵城市建设试点工作的通知》²²: 该《通知》由财政部、水利部、住建部于 2016 年 2 月 25 日公布, 主要内容为推进“各省份可推荐 1 个城市参与全国竞争, 但第一批试点城市所在省份不在此次申报范围之列。要求到 2020 年城市建成区 20% 以上的面积要达到目标要求, 到 2030 年这一比例要提高到 80% 以上”。

(13)《“互联网+”绿色生态三年行动实施方案》²³: 该方案由发改委于 2016 年 1 月 21 日发布, 意在推动互联网与生态文明建设深度融合, 完善污染物监测及信息发布系统, 形成覆盖主要生态要素的资源环境承载能力动态监测网络, 实现生态环境数据的互联互通和开放共享。充分发挥互联网在逆向物流回收体系中的平台作用, 提高再生资源交易利用的便捷化、互动化、透明化, 促进生产生活方式绿色化。

(14)《关于加强长江经济带造林绿化的指导意见》²⁴: 该意见为发改委、林业局于 2016 年 2 月 24 日公布, 主要内容是几大指标的达成: 到 2020 年, 森林面积增加 290 万公顷, 森林蓄积增加 5 亿立方米, 森林覆盖率

¹⁹ 环保部,《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》, 2015 年 12 月 11 日。
<http://www.jxepb.gov.cn/ZWGG/HPC/YWGLXX/2015/487559dfff254a1bb3f8fdc9bef16bfd.htm> 最后访问时间: 2016 年 3 月 17 日

²⁰ 环保部,《建设项目环境影响评价信息公开机制方案》, 2015 年 12 月 11 日。参见链接:
http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201512/t20151229_320627.htm 最后访问时间: 2016 年 3 月 17 日

²¹ 发改委等 10 部门,《关于促进绿色消费的指导意见》, 2016 年 3 月 2 日。参见链接:
http://www.gov.cn/xinwen/2016-03/02/content_5048002.htm 最后访问时间: 2016 年 3 月 17 日

²² 财政部、水利部、住建部,《开展 2016 年中央财政支持海绵城市建设试点工作的通知》, 2016 年 2 月 25 日。参见链接:
http://jjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefagui/201603/t20160301_1827474.html 最后访问时间: 2016 年 3 月 17 日

²³ 发改委,《“互联网+”绿色生态三年行动实施方案》, 2016 年 1 月 11 日。参见链接:
http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201601/t20160121_771944.html 最后访问时间: 2016 年 3 月 17 日

²⁴ 国家发展和改革委员会,《关于加强长江经济带造林绿化的指导意见》, 2016 年 2 月 24 日。参见链接:
http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201603/t20160304_791953.html 最后访问时间: 2016 年 3 月 17 日

达到 43%，将基本建成以各类防护林为主体、农田林网及绿色通道为网络、城镇乡村绿屏为节点的生态防护体系。

(15) 《海绵城市建设国家建筑标准设计体系》²⁵：该《标准》为住建部于 2016 年 2 月 16 日公布，主要内容为体系建设提供范式：包括新建、扩建和改建的海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型公园绿地、城市水系中与保护生态环境相关的技术及相关基础设施的建设、施工验收及运行管理等。

(16) 《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》²⁶：该办法由环保部于 2015 年 12 月 29 日公布，主要内容包含经调查审核确认存在监测数据弄虚作假行为的，将利用行政手段和法律手段进行严肃处理。

以上小结一则仅着眼于国务院一级相应举措于省市一级必属疏漏，二则与发稿日又事隔多日，三则个人之网罗亦有限难免挂一漏万，实未穷尽我国雨后春笋涌现的气候应对策略，亦不足探视中国应对气候变化拳拳之心。

四、 小结：气候变化难题前瞻

《巴黎协议》强制约束力一如国际环境法面临的强制性诟病令人担忧朝不保夕，我国史上最严环保期段究竟会持续多久依然有待明晰；国家资助贡献策略降低谈判难度

同时似将各国责任推向“形象”与“道德”抉择一端难断褒贬；低碳经济转型期国内外市场机制仍未予确立大批企业上下其手进退维谷……不一而足的疑难杂病尚暴露着环境治理初期的配套机理仍有数处漏洞亟待缝补。

另一方面亦应看到，美国做出的承诺因其皆基于现有法律框架之下而摆脱了议会有可能反对的可能；中国给地球的承诺则因庖丁式分解而渐可期待；当下《环境影响评价法》大修已弦上待发，《环境税法》又呼之欲出，接连的举措加之于应对气候变化阵营助攻，必有功绩倚马可待。

²⁵ 住房和城乡建设部，《海绵城市建设国家建筑标准设计体系》，2016 年 2 月 16 日。参见链接：<http://huanbao.bjx.com.cn/news/20160216/708250.shtml> 最后访问时间：2016 年 3 月 17 日

²⁶ 环保部，《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》，2015 年 12 月 25 日。参见链接：http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201512/t20151230_320804.htm 最后访问时间 2016 年 3 月 17 日

参考文献:

[1] 何建坤, 巴黎气候变化大会进程与我国经济低碳转型, 载《中国社会科学网》, 2016年3月21日

[2] 李志青, “裸奔减排时代”到来, 我们怎么办?, 载《中国新闻网》, 2009年12月23日, 参见链接:

http://news.ifeng.com/opinion/world/200912/1223_6440_1485284.shtml

[3] FCCC/CP/2015/L.9/Rev.1. ADOPTION OF THE PARIS AGREEMENT.

[4] 王韬、杨绎、徐博雅, 《巴黎气候协定》与中国的华丽转身, 载《第一财经》2015年12月14日。参见链接:

<http://carnegietsinghua.org/2015/12/14/zh-62401/is6c>

[5] 马娜, 《巴黎协定》被指野心太大 科学家忧恐难以实现, 载《环球国际新闻》2015年12月14日。参见链接:

<http://world.huanqiu.com/exclusive/2015-12/8173168.html>

[6] 国家发展和改革委员会, 《中美元首气候变化联合声明》, 2015年9月25日。参见链接:

http://qhs.ndrc.gov.cn/gwdt/201509/t20150929_752932.html

[7] 气候变化司, 《气候司组织召开应对气候变化南南合作“十百千”项目落实工作协调会》2016年1月28日, 参考链接:

http://qhs.ndrc.gov.cn/qhbhnhz/201601/t20160128_773394.html

[8] 气候变化司, 《气候司组织召开应对气候变化南南合作“十百千”项目落实工作协

调会》2016年1月28日, 参考链接:

http://qhs.ndrc.gov.cn/qhbhnhz/201601/t20160128_773394.html

[9] 发展和改革委员会应对气候变化司, 《中国适应气候变化二期项目第二次指导委员会会议召开》, 2015年10月2日。参见链接:

http://qhs.ndrc.gov.cn/syqhbh/201510/t20151030_756796.html

[10] 发改委、住建部, 《城市适应气候变化行动方案》, 2016年2月17日。参见链接:

http://www.gov.cn/xinwen/2016-02/17/content_5042426.htm

[11] 发改委气候变化司, 《国家发展改革委办公厅关于切实做好全国碳排放权交易市场启动重点工作的通知》, 2016年1月22日。参见链接:

http://qhs.ndrc.gov.cn/zcfg/201601/t20160122_772148.html

[12] 国家能源局, 《关于建立可再生能源开发利用目标引导制度的指导意见》, 2016年3月3日。参见链接:

<http://www.makerland.cn/f/view-e362e6ef44cf45058deb7b61b43ef863-c089de4099fe4c55b49e015456cf8b82.html>

[13] 发改委气候变化司, 《关于批准发布<工业企业温室气体排放核算和报告通则>等11项国家标准的公告》, 2015年11月19日。参见链接:

http://qhs.ndrc.gov.cn/gzdt/201512/t20151222_768314.html

[14] 交通部, 《防治船舶污染内河水域环境管理规定》, 2016年1月1日。参见链接:

http://www.gov.cn/flfg/2005-11/03/content_9

[0171.htm](#)

[15] 发展和改革委员会资源节约和环境保护司,《关于在燃煤电厂推行环境污染第三方治理的指导意见》,载 2015 年 12 月 31 日,参见链接:
http://hzs.ndrc.gov.cn/newgzdt/201601/t20160119_771747.html

[16] 发改委、环保部、能源局,《关于组织申报环保领域创新能力建设专项的通知》,2016 年 2 月 6 日。参见链接:
http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201602/t20160218_774886.html

[17] 国务院,《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》,2016 年 2 月 6 日。参见链接:
<http://www.scio.gov.cn/zhzc/3/32765/Document/1469105/1469105.htm>

[18] 环保部,《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》,2015 年 12 月 11 日。
<http://www.jxepb.gov.cn/ZWGK/HPC/YWGLXX/2015/487559dfff254a1bb3f8fdc9bef16bfd.htm>

[19] 环保部,《建设项目环境影响评价信息公开机制方案》,2015 年 12 月 11 日。参见链接:
http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201512/t20151229_320627.htm

[20] 发改委等 10 部门,《关于促进绿色消费的指导意见》,2016 年 3 月 2 日。参见链接:
http://www.gov.cn/xinwen/2016-03/02/content_5048002.htm

[21] 财政部、水利部、住建部,《开展 2016 年中央财政支持海绵城市建设试点工作的通知》,2016 年 2 月 25 日。参见链接:
http://jjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefa/gui/201603/t20160301_1827474.html

[22] 发改委,《“互联网+”绿色生态三年行动实施方案》,2016 年 1 月 11 日。参见链接:
http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201601/t20160121_771944.html

[23] 国家发展和改革委员会,《关于加强长江经济带造林绿化的指导意见》,2016 年 2 月 24 日。参见链接:
http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201603/t20160304_791953.html

[24] 住房和城乡建设部,《海绵城市建设国家建筑标准设计体系》,2016 年 2 月 16 日。参见链接:
<http://huanbao.bjx.com.cn/news/20160216/708250.shtml>

[25] 环保部,《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》,2015 年 12 月 25 日。参见链接:
http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201512/t20151230_320804.htm